

Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F.
n. 0000976 del 09/08/2023

Proponente:

UO ATTIVITA' TECNICHE - ACQUISTI BENI E SERVIZI

Oggetto:

AGGIUDICAZIONE PROCEDURA COMPARATIVA RISERVATA ALLE ORGANIZZAZIONI/ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO DI CUI ALL'ART. 104, COMMA 5, DELLA L.R. N.11/2015 ED ART. 57 DEL D.LGS. N.117/2017, IN POSSESSO DEI REQUISITI DI CUI AL REGOLAMENTO N.3/2017 E S.M.I., SUDDIVISA IN DUE LOTTI, PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO EMERGENZA- URGENZA PER L'AREA NORD DI QUESTA AZIENDA SANITARIA.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0001058 del 07/08/2023 contenente:

il Parere del Direttore Amministrativo Dott. Enrico MARTELLI

il Parere del Direttore Sanitario F.F. Dr. Luigi SICILIA

Hash.pdf (SHA256):23bda86d3d2934cafc6a2e7c2c74275070e1bf080951db1918fd06594a5a7565

Firme digitali apposte sulla proposta:

Fabio PAGLIACCIA, Enrico MARTELLI, Luigi SICILIA

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.
(Dott. Enrico MARTELLI)



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

Elenco allegati parte integrante:

ALLEGATO DELIBERA AGGIUDICAZIONE.pdf

(hash:e3b4d7a3e158de6368b749bb4a11b2abe2cf50b409f2deb7bc9905c23f917248)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO che con Delibera n°1451 del 21/12/2021 è stata autorizzata l'indizione di una procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5, della L.R. n.11/2015 ed art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n.3/2017 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza-urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, suddivisa nei seguenti due lotti:

- lotto 1- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Alto Tevere (ospedale di Città di Castello e ospedale di Umbertide); importo annuo di rimborso € 1.161.280,00 Iva esente;
- lotto 2- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Gubbio/Gualdo Tadino; importo annuo di rimborso € 121.600,00 Iva esente;

per una durata di mesi 48 decorrenti dalla data indicata nel relativo verbale di attivazione, con facoltà per questa Azienda sanitaria di rinnovare lo stesso per ulteriori mesi 12, da affidarsi - per singolo lotto - all'operatore che avrà presentato il progetto valutato idoneo secondo quanto sarà previsto nel relativo disciplinare e rispettoso dei principi di economicità, efficienza e non sovracompensazione delle spese;

CHE con la stessa Delibera n°1451 del 21/12/2021 è stato approvato l'avviso esplorativo riferito alla procedura di cui trattasi, predisposto in analogia a quanto previsto dalle Linee Guida Anac n°4, poi pubblicato sul sito internet di questa Azienda USL www.uslumbria1.gov.it, Area "Per le Imprese - Bandi di gara per servizi", in data 27/12/2021 e con termine di scadenza per la presentazione delle istanze stabilito in data 14/01/2022;

CHE altresì, con la già richiamata Delibera n°1451 del 21/12/2021 è stato nominato il Dott. Ing. Fabio Pagliaccia, Dirigente di questa UOC, quale Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/1990, per la fase di affidamento del servizio.

CONSIDERATO CHE:

- in data 14/3/2022, la First Aid One Italia soc. cooperativa ha notificato un ricorso - con relativa istanza cautelare - di fronte al TAR Umbria, per ottenere l'annullamento della succitata Delibera n°1451 del 21/12/2021 e del relativo avviso esplorativo, previo eventuale rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia UE e/o rinvio alla Corte Costituzionale, in ragione di un paventato contrasto della normativa nazionale e regionale con la normativa europea;
- il TAR Umbria, con Ordinanza n°50/2022 pubblicata in data 30/03/2022, ha respinto l'istanza cautelare richiesta dalla ricorrente First Aid One Italia soc. cooperativa ed ha altresì rappresentato che le censure sollevate dalla stessa ricorrente, relative alle suindicate questioni di legittimità comunitaria, sono coincidenti con quelle oggetto di rinvii pregiudiziali già effettuati dal Consiglio di Stato e pendenti di fronte alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea, fissando pertanto l'udienza pubblica di merito per il giorno 12/07/2022;
- avverso la suddetta Ordinanza, la First Aid One Italia soc. cooperativa ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per ottenerne la riforma;
- il Consiglio di Stato, con Decreto Presidenziale "*inaudita altera parte*" n°3005/2022, pubblicato in data 11/04/2022, a seguito di un primo sommario esame afferente alla fase cautelare urgente, ha accolto l'istanza cautelare monocratica avanzata dalla ricorrente, sospendendo gli atti impugnati con il ricorso di primo grado relativi alla avviata procedura comparativa fino alla decisione collegiale, fissando la camera di consiglio al 19 maggio 2022;

- con successiva ordinanza, pubblicata in data 23/05/2022, il Consiglio di Stato, in sede collegiale, ha confermato la sospensione degli atti di gara *"nelle more dell'udienza del TAR Umbria fissata per il 12/07/2022 e in pendenza della questione di legittimità comunitaria"* relativa al paventato contrasto tra la normativa nazionale e regionale con la normativa europea;
- con pronuncia del 07/07/2022, la Corte di Giustizia Europea ha statuito che la normativa europea *"non osta a una normativa nazionale che prevede che servizi di trasporto sanitario di urgenza ed emergenza possano essere attribuiti mediante convenzione, in via prioritaria, soltanto a organizzazioni di volontariato e non a cooperative sociali che possono distribuire ai soci ristorni correlati alle loro attività"*;
- il TAR Umbria, con sentenza n°775/2022 pubblicata in data 27/10/2022, prendendo atto della suddetta pronuncia della Corte di Giustizia Europea, ha respinto nel merito il già citato ricorso presentato dalla società cooperativa First Aid One Italia avverso la procedura comparativa riservata alle organizzazioni/ associazioni di volontariato per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario in emergenza- urgenza per l'area nord, indetta con la richiamata Delibera n°1451 del 21/12/2021;
- avverso la suddetta sentenza n°775/2022 del TAR Umbria, la First Aid One Italia soc. cooperativa - in data 26/01/2023 - ha promosso ricorso in appello al Consiglio di Stato per ottenerne la riforma, previa sospensione;
- Il Consiglio di Stato, sez. III, con Ordinanza n.786/2023 pubblicata in data 24/02/2023 ha respinto l'istanza cautelare avanzata dall'appellante First Aid soc. cooperativa ed ha, nel contempo, preannunciato la imminente fissazione dell'udienza pubblica per definire tempestivamente la causa nel merito, poi fissata per il giorno 25 Maggio 2023;

CONSIDERATO che, alla luce dell'avvenuto rigetto da parte del Consiglio di Stato della istanza di sospensione della sentenza n°775/2022 del TAR Umbria, con Delibera n°316 del 06/3/2023 si è provveduto:

- ad approvare il fascicolo di gara della procedura in argomento composto dalla lettera invito con i relativi allegati, come indicati nella succitata Delibera n°316/2023, al fine di dare seguito alla procedura comparativa indetta con la ripetuta Delibera n°1451/2021;
- a nominare il rag. Sergio Dolciamì, Collaboratore Amm.tivo Prof.le di questa UOC Attività Tecniche-Acquisti Beni e Servizi, quale nuovo Responsabile del procedimento ai sensi della L.241/1990, per la fase di affidamento del servizio, in sostituzione dell'Ing. Fabio Pagliaccia, che era stato nominato RUP con la Delibera n°1451/2021 in precedenza richiamata;

CHE con la Delibera n°316 del 06/3/2023 sopra richiamata venivano approvati, ma non materialmente allegati in quanto sottratti all'accesso e divulgazione fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, in analogia a quanto disposto dall'art. 53, c. 2 lett. b), del D. Lgs. n°50/2016 e sim, i verbali della prequalifica svoltasi nelle sedute riservate del 14/02/2022 e del 09/02/2023;

CHE pertanto i verbali della prequalifica di cui sopra, si allegano in copia al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato 1 e 1/A**);

RILEVATO che con pec del 09/3/2023, prot. n°46120, si è provveduto ad invitare a presentare il progetto-offerta per la procedura di cui trattasi, la costituenda Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) composta dalle organizzazioni/associazioni di volontariato, come risultante dai verbali della prequalifica del 14/02/2022 e del 09/02/2023;

CHE in data 10/5/2023, come risulta dal relativo verbale che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato 2**), si è svolta la prima seduta pubblica, presieduta dal Responsabile del procedimento, per le operazioni di gara inerenti l'apertura e la verifica della documentazione amministrativa;

CHE all'esito della succitata 1^ seduta pubblica, il RUP ha disposto di attivare la procedura di soccorso istruttorio, in analogia a quanto previsto dall'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n°50/2016 e sim, nei confronti della costituenda Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) composta da:

- P.A. Tifernate Croce Bianca di Città di Castello (capofila);
- Confraternita Misericordia di Gualdo Tadino;
- Confraternita Misericordia di Fossato di Vico;
- Associazione Volontariato Croce Verde Spoleto;
- P.A. Stella d'Italia Spoleto;
- Croce Bianca di Gubbio;
- Passignano sul Trasimeno Solidarietà;

CHE come risultante dal relativo verbale che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato 3**), in data 16/05/2023, il Responsabile Unico del Procedimento ha proceduto alla definizione del soccorso istruttorio come indicato nel verbale del 10/5/2023 in precedenza richiamato, ammettendo quindi al prosieguo della procedura comparativa in argomento la succitata Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.);

CHE con Delibera n. 632 del 24/5/2023 si è provveduto a nominare la Commissione aziendale per la valutazione dei piani tecnici per la procedura comparativa in argomento;

EVIDENZIATO che in merito all'appello pendente al Consiglio di Stato, di cui sopra, il Consiglio di Stato sez. III, con sentenza n°5784 del 13/6/2023, ha respinto lo stesso, delineando l'infondatezza nel merito di tutti i motivi addotti dall'appellante;

PRESO ATTO che il Presidente della commissione aziendale ha trasmesso al Rup i verbali della stessa commissione, di seguito indicati, che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso:

- Verbale del 09/6/2023, relativo alla 1^ seduta riservata della commissione (**allegato 4**);
- Verbale del 28/6/2023, relativo alla 2^ seduta riservata della commissione (**allegato 5**);
- Verbale del 05/7/2023, relativo alla 3^ seduta riservata della commissione (**allegato 6**);

CHE in data 11/7/2023, come risulta dal relativo verbale che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato 7**), si è svolta la seconda seduta pubblica, presieduta dal Responsabile del procedimento, per comunicare le valutazioni espresse dalla commissione aziendale e procedere, quindi, all'apertura delle buste contenenti i piani economici;

CHE nel corso della suddetta seduta, il Rup ha disposto la sospensione della stessa per approfondimenti, al fine di valutare la possibilità di avviare una negoziazione con la costituenda ATS, risultata l'unica concorrente alla procedura, al fine di ricondurre l'importo del piano economico di ogni lotto entro i valori previsti dalla lettera invito, fermo restando che, comunque, i rimborsi verrebbero poi corrisposti sulla base delle rendicontazioni dei servizi effettivamente svolti;

CHE pertanto, con pec del 12/7/2023, prot. n°125271, il Rup ha comunicato alla costituenda A.T.S. come sopra composta, l'intenzione di questa Azienda sanitaria di avviare la suddetta negoziazione, invitando a riformulare il piano economico di ciascun lotto, secondo i valori indicati nella lettera invito;

RILEVATO che in riscontro alla suddetta richiesta, l'associazione di volontariato P.A. Tifernate Croce Bianca, in qualità di capofila della costituenda A.T.S., con nota del 20/7/2023, acquisita al protocollo aziendale al n°130450 di pari data, ha rappresentato la disponibilità della costituenda ATS ad avviare la predetta negoziazione, chiedendo di fissare un incontro per poter meglio analizzare alcuni aspetti della procedura;

CHE all'esito dell'incontro svoltosi in data 01/8/2023, l'associazione di volontariato P.A. Tifernate Croce Bianca, con pec del 04/8/2023, acquisita al protocollo aziendale al n°139551 di pari data, ha comunicato la disponibilità della costituenda ATS alla presa in carico dei servizi a partire dal 01/10/2023, con i mezzi ed entro i limiti di spesa previsti a suo tempo dalla procedura comparativa, sotto condizione – comunque - che i primi 90 giorni di servizio saranno presi in considerazione per verificare ed accertare i costi effettivi gravanti sulle Organizzazioni di Volontariato costituenti l'A.T.S.;

RITENUTO pertanto di poter aggiudicare alla costituenda Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) composta da:

- P.A. Tifernate Croce Bianca di Città di Castello (capofila);
- Confraternita Misericordia di Gualdo Tadino;
- Confraternita Misericordia di Fossato di Vico;
- Associazione Volontariato Croce Verde Spoleto;
- P.A. Stella d'Italia Spoleto;
- Croce Bianca di Gubbio;
- Passignano sul Trasimeno Solidarietà;

la procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5, della L.R. n.11/2015 ed art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n.3/2017 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, per una durata di mesi 48 decorrenti dalla data indicata nel relativo verbale di attivazione, con facoltà per questa Azienda sanitaria di rinnovare lo stesso per ulteriori mesi 12, suddivisa nei seguenti 2 lotti:

- lotto 1- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Alto Tevere (ospedale di Città di Castello e ospedale di Umbertide); importo annuo presunto di rimborso € 1.161.280,00 Iva esente;
- lotto 2- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Gubbio/Gualdo Tadino; importo annuo presunto di rimborso € 121.600,00 Iva esente;

con la condizione, comunque, che i primi 90 giorni di servizio saranno presi in considerazione per verificare ed accertare i costi effettivi gravanti sulle Organizzazioni di Volontariato costituenti l'A.T.S.;

RILEVATO che la spesa complessiva stimata annua di € 1.282.880,00 Iva esente, derivante da quanto sopra, di cui:

- € 1.161.280,00 per il lotto 1;
- € 121.600,00 per il lotto 2;

verrà sostenuta con i fondi previsti al Conto 480-60-12 del Bilancio degli Esercizi 2023 e seguenti, secondo la rispettiva competenza;

EVIDENZIATO che, in analogia a quanto previsto dal D.Lgs. n.50/2016 e s.i.m., l'efficacia dell'affidamento è subordinata al positivo esito delle verifiche previste dal disciplinare della procedura competitiva che verranno effettuate in capo alle Organizzazioni/Associazioni di Volontariato della costituenda ATS;

CHE ad intervenuta efficacia dell'affidamento, si procederà alla stipula della relativa convenzione, in forma di scrittura privata, sulla base dello schema di convenzione da approvare con successivo atto;

ATTESO che per quanto riguarda il servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza ed ordinari/programmati per l'area nord di questa Azienda sanitaria attualmente in essere, espletato dalla società First Aid One Italia soc. cooperativa, la stessa società, con pec pervenuta in data 28/7/2023, acquisita al protocollo aziendale al n°135208, ha comunicato che il servizio svolto dalla stessa cesserà alla data del 30/9/2023, senza alcuna possibilità di ulteriori proroghe;

RITENUTO pertanto di dover prevedere l'eventualità di procedere all'esecuzione del servizio di trasporto sanitario emergenza-urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, di cui alla procedura comparativa in oggetto, in via d'urgenza, in analogia a quanto previsto dall'art.32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 8 comma 1 lett. a) D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n.120/2020 e s.m.i, con decorrenza 01/10/2023 (nell'ipotesi in cui, a quella data, non sia ancora stata stipulata la convenzione con la A.T.S.);

RITENUTO di dover nominare la Dott.ssa Simona Nanni quale Responsabile del Procedimento per la fase esecutiva del servizio di cui trattasi, che svolgerà le analoghe funzioni previste dall'art.31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i;

RITENUTO di dover nominare il Dott. Silvio Pasqui, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, che svolgerà le analoghe funzioni previste dall'art. 101 del D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i., il quale si avvarrà del supporto della Dott.ssa Teresa Tedesco per tutte le attività attinenti il servizio in argomento;

ATTESO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale ai sensi delle vigenti normative in tema di riservatezza;

CHE si procederà quindi alla pubblicazione del presente atto sul profilo di questa Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

VISTO il D.Lgs. n. 117/2017 e s.i.m.;

VISTA la Legge Regionale n.11/2015;

VISTO il Regolamento Regionale n.3/2017;

VISTA la L. 7 agosto 1990 n° 241;

VISTO il Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025, adottato con Delibera n°419 del 31/3/2023;

PRESO ATTO che il Dirigente dell' UOC Attività Tecniche- Acquisti Beni e Servizi, nel proporre la presente proposta di delibera, ne attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di questa Azienda sanitaria, stante anche l'istruttoria effettuata dal funzionario dell'ufficio proponente.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

1) APPROVARE i verbali della procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5, della L.R. n.11/2015 ed art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n.3/2017 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza-urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, indetta con la Delibera n°1451 del 21/12/2021 richiamata in istruttoria, che si allegano al presente atto e di cui costituiscono parte integrante e sostanziale:

- Verbali del Rup relativi alla fase di prequalifica del 14/02/2022 e del 09/02/2023 (**allegati 1 e 1/A**);
- Verbale relativo alla 1^ seduta pubblica di gara del 10/5/2023 (**allegato 2**);
- verbale del 16/5/2023 relativo all'esito del soccorso istruttorio attivato dal Rup (**allegato 3**);

- Verbale della commissione aziendale del 09/6/2023, relativo alla 1^ seduta riservata della commissione (**allegato 4**);
- Verbale della commissione aziendale del 28/6/2023, relativo alla 2^ seduta riservata della commissione (**allegato 5**);
- Verbale della commissione aziendale del 05/7/2023, relativo alla 3^ seduta riservata della commissione (**allegato 6**);
- Verbale relativo alla 2^ seduta pubblica di gara del 11/7/2023 (**allegato 7**).

2) AGGIUDICARE alla costituenda Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) composta da:

- P.A. Tifernate Croce Bianca di Città di Castello (capofila);
- Confraternita Misericordia di Gualdo Tadino;
- Confraternita Misericordia di Fossato di Vico;
- Associazione Volontariato Croce Verde Spoleto;
- P.A. Stella d'Italia Spoleto;
- Croce Bianca di Gubbio;
- Passignano sul Trasimeno Solidarietà;

la procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5, della L.R. n.11/2015 ed art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n.3/2017 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, per una durata di mesi 48 decorrenti dalla data indicata nel relativo verbale di attivazione, con facoltà per questa Azienda sanitaria di rinnovare lo stesso per ulteriori mesi 12, suddivisa nei seguenti 2 lotti:

- lotto 1- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Alto Tevere (ospedale di Città di Castello e ospedale di Umbertide); importo annuo presunto di rimborso € 1.161.280,00 Iva esente;
- lotto 2- trasporti sanitari in regime emergenza-urgenza p.o. Gubbio/Gualdo Tadino; importo annuo presunto di rimborso € 121.600,00 Iva esente;

con la condizione, comunque, che i primi 90 giorni di servizio saranno presi in considerazione per verificare ed accertare i costi effettivi gravanti sulle Organizzazioni di Volontariato costituenti l'A.T.S.

3) PREVEDERE sin d'ora l'eventualità di procedere all'esecuzione del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, di cui alla procedura comparativa in oggetto, in via d'urgenza, in analogia a quanto previsto dall'art.32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 8 comma 1 lett. a) D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n.120/2020 e s.m.i, con decorrenza 01/10/2023 (nell'ipotesi in cui, a quella data, non sia ancora stata stipulata la convenzione con la ATS).

4) NOMINARE la Dott.ssa Simona Nanni quale Responsabile del Procedimento per la fase esecutiva del servizio di cui trattasi, che svolgerà le analoghe funzioni previste dall'art.31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i

5) NOMINARE il Dott. Silvio Pasqui, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, che svolgerà le analoghe funzioni previste dall'art. 101 del D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i., il quale si avvarrà del supporto della Dott.ssa Teresa Tedesco per tutte le attività attinenti il servizio in argomento.

6) RINVIARE a successivo atto l'approvazione dello schema di convenzione in forma di scrittura privata, da stipularsi con la ATS aggiudicataria.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE

Rag. Sergio Dolciami

IL DIRIGENTE U.O.C. ATTIVITA' TECNICHE -
ACQUISTI BENI E SERVIZI
Dott. Ing. Fabio Pagliaccia